

## **Информационный материал по основным предлагаемым изменениям Конституции Республики Беларусь**

1. Конституция Республики Беларусь: история принятия
2. Причины изменений в Основной Закон Республики Беларусь на современном этапе
3. Разработка предложений по изменению [Конституции](#) Республики Беларусь
4. Основные изменения основного Закона
5. Факторы, влияющие на проведение референдума
6. Процесс обсуждения Конституции РБ

### **Конституции Республики Беларусь: история изменений**

Конституция Республики Беларусь принята 15 марта 1994 г.

В Основной Закон впоследствии вносились изменения на референдумах:

- в 1996 году перераспределены полномочия органов власти, создан двухпалатный Парламент и т.д.;

в 2004 году внесено изменение, касающееся исключения указания на предельное количество сроков, на которое может быть избран Президент.

В 2021 году Законом от 12 октября 2021 г. № 124-З внесены изменения, касающиеся проведения выборов депутатов в единый день голосования.

Однако развитие нашей страны не стоит на месте. Возникают новые вызовы, изменяются условия жизни общества. Новое качество общества требует совершенствования и системы управления, в том числе и политической.

В мире практически не осталось конституций в первоначальной редакции. Только в XXI веке около 90 стран мира успешно осуществили конституционные реформы, 57 – приняли новые конституции.

### **Причины изменений в Основной Закон Республики Беларусь на современном этапе**

Изменения в Основной Закон страны продиктованы исключительно новым качеством белорусского общества. Домыслы о том, что это попытка Главы государства «понравиться Западу», «угодить Кремлю» либо вовсе «оставить все как есть» не состоятельны.

Еще в октябре 2016 г. Президент Беларуси Александр Лукашенко, выступая с обращением перед новым составом Национального собрания, заявил, что не исключает возможности корректировки Конституции Беларуси в соответствии с требованиями времени. Главой государства были даны соответствующие поручения судьям Конституционного Суда совместно с учеными, юристами и парламентариями проанализировать Основной Закон и внести предложения по его изменениям. В 2018 – 2019 годах Президент неоднократно возвращался к этой теме.

Внесение изменений в Конституцию Республики Беларусь обусловлено объективной динамикой общественно-политических и экономических процессов.

За 25 лет жизнь страны значительно изменилась:

*появились новые отрасли экономики.* Мы запустили в космос собственный спутник, создали электромобиль, построили атомную электростанцию, развиваем биоинженерию. Происходит переход от индустриального к постиндустриальному информационному обществу, 6-му технологическому укладу;

*меняется социальная структура общества.* Сокращается доля сельского населения, психология которого долгое время во многом определяла нашу политическую культуру. Расширяются новые слои общества, условия жизни которых предполагают большую самостоятельность, свободу выбора (ай-ти, бизнес);

развивается не только общество, но и само государство. Укрепляется белорусская независимость и привычка общества к этой независимости. Начинает формироваться философия страны (миротворчество, государственность, социальная ответственность).

выросли и вступили в активную жизнь целые поколения белорусов – «детей независимости».

## **Разработка предложений по изменению Конституции Республики Беларусь**

Этот вопрос был поручен Конституционной комиссии, которая была создана в начале 2021 года.

Предложения по изменению Конституции широко обсуждались в ходе диалоговых площадок и встреч с различными категориями населения, проведенных по всей стране.

Обсуждение было организовано максимально открыто и демократично. В нем могли принять участие все желающие.

К подготовке изменений были подключены ведущие юристы страны, судьи, ученые, представители различных отраслей экономики и социальной сферы. Выработанный вариант поправок затрагивает абсолютно все разделы действующей Конституции, но вместе с тем не ломает сложившуюся систему.

## **Основные изменения Основного Закона**

**1. Конституция дополнена положениями о сохранении национальной самобытности и суверенитета, культурных и духовных традиций, социально справедливого общества.**

Это ответ на негативные тенденции глобализации современного мира: обесценивание национальных суверенитетов, традиционных ценностей, в том числе семьи, брака, отношений мужчины и женщины, национальных культур и духовно-исторического наследия. Укрепление государственности, рост

благополучия граждан могут быть реализованы только при условии сохранения этих фундаментальных ценностей.

**2.** Предлагается включить положения, направленные на **сохранение исторической правды и памяти** о Великой Отечественной войне и массовом героизме народа, воспитание патриотизма. Это сделано для настоящего и будущих поколений, для объединения духовного настроения белорусского общества, его единения и мобилизации на преодоление трудностей.

Наш долг – передать будущим поколениям память о Победе Красной армии и советского народа над нацизмом. О том, что именно Советский Союз внес решающий вклад в разгром фашизма и спас мир от коричневой чумы.

Сегодня нашим гражданам, в особенности молодежи, пытаются навязать насильственно фальшивые исторические нарративы. Когда Советский Союз наряду с нацистской Германией, обвиняют в развязывании Второй мировой войны. К сожалению, эти тенденции взяли верх в некоторых странах, в том числе у наших соседей, когда советские символы приравниваются к нацистским, а людям запрещают отмечать священный для них праздник под знаменами Великой Победы.

Для чего это делается? Чтобы разрушить память, сломать наш внутренний стержень, а затем с помощью посеянного раздора и инспирированного хаоса поставить под внешнее управление нашу страну и народ. Противодействие этим вызовам является важнейшей задачей белорусского общества и государства.

**3.** Принципиальным является **сохранение социальной направленности государственной политики** с учетом социально-экономических возможностей государства. Трудовые и экономические гарантии, защита права собственности, доступность образования, содействие каждому гражданину в приобретении своего жилья остались неизменны. Однако особое внимание в проекте уделено воспитанию традиционных семейных ценностей, поддержке семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также молодежи, заботе государства о пожилых людях и инвалидах.

**4.** Важным конституционным посылом является **повышение социальной ответственности** каждого гражданина за себя лично, свое здоровье и за свою семью, а также обязательный личный вклад в общее дело.

Со своей стороны **государство дополнительно** на себя возлагает **обязательства** по созданию условий для защиты персональных данных и обеспечению безопасности личности и общества при их использовании, содействию внедрению инноваций на благо общих интересов и другие. Это особенно важно, учитывая недавние события, которые обострили необходимость данного вопроса.

**5.** В проекте Конституции определено, что Беларусь **исключает военную агрессию со своей территории** в отношении других государств. Это закрепляет наш статус государства, придерживающегося миролюбивой внешней политики. Одновременно исключается положение о **стремлении к нейтралитету**. И это правильно.

Союзное государство с Российской Федерацией, Евразийский экономический союз, система коллективной безопасности в рамках ОДКБ являются важнейшими факторами сохранения суверенитета Республики Беларусь и ее перспективного развития.

1. **6. С вводом АЭС Беларусь** вступила в клуб государств, использующих атомную энергию в мирных целях. Поэтому на конституционном уровне закрепляется ответственность государства за **развитие мирной атомной энергетики**, а также обеспечение безопасности при производстве и использовании атомной энергии.

**7. В проекте Конституции закреплён статус Всебелорусского народного собрания.** Это сложившаяся и оправдавшая свое предназначение высшая форма непосредственной демократии. Именно данный орган станет **высшим представительным органом народовластия**, будет выполнять стабилизирующую и консолидирующую функции в обществе, гарантировать преемственность и устойчивость системы органов государственной власти.

Собрание, сформированное на демократических началах, должно стать основной стабилизирующей силой в отношениях между ветвями власти и, соответственно, обладать достаточным функционалом для предотвращения различного рода политических кризисов.

#### **Полномочия ВНС:**

принимать основные стратегические и программные документы страны (*основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности, программы социально-экономического развития*);

предлагать внесение изменений в Конституцию и принятие других законов, проведение республиканского референдума;

рассматривать вопрос о легитимности выборов;

принимать решение об импичменте Президенту;

вводить чрезвычайное или военное положение в случае бездействия Президента по этим вопросам;

рассматривать вопрос о возможности направления военнослужащих и других лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности;

формировать Конституционный и Верховный Суды, Центральную избирательную комиссию. *Это – пример передачи Собранию части президентских полномочий и полномочий Парламента (Совета Республики).*

**Срок** полномочий ВНС составит **5 лет**, а **заседания** будут проходить **ежегодно**.

**8.** Изменяются полномочия других государственных органов и должностных лиц, в том числе Главы государства.

В отношении должности Президента предлагается:

ужесточение **требований к кандидатам** на высшую государственную должность (*повышается возраст – не моложе 40 лет, увеличивается период постоянного проживания в стране перед выборами с 10 до 20 лет,*

устанавливается запрет на иностранное гражданство или иностранное вид на жительство;

введение **ограничений по срокам** для Главы государства (*не более двух*);

Сохранение **президентской формы правления** обусловлено особенностями нашего белорусского общества, которое **ориентировано на сильную власть**. Это проявляется в высокой степени ментальной зависимости от государства, дисциплинированности, стремлении к единоначалию, склонности ориентироваться на харизматичного лидера. Исторические периоды, когда белорусское общество оказывалось без стабильной власти, в сознании населения связаны со страхами анархии и гражданской войны.

**9. Ожидаются изменения в деятельности Парламента и Правительства.**

Для парламентариев устанавливается **пятилетний срок** полномочий. Депутаты получают новые контрольные полномочия (*будут заслушивать Генпрокурора, председателей Комитета государственного контроля и Правления Национального банка*), будут активнее вовлечены в разрешение всех важных государственных задач.

Важной поправкой является **возложение на Председателя** верхней палаты Парламента – **Совета Республики – полномочий Президента в случае вакансии** этой должности, что позволит **сохранить стабильность и управляемость в экстренных для страны ситуациях**.

Проектом уточняются полномочия **Правительства**, в числе которых внесение Президенту предложений об отмене решений местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству.

**10. Определенные изменения предусмотрены в отношении системы местного управления и самоуправления.** В частности, для депутатов на местах устанавливается **пятилетний срок** полномочий;

**11. Предлагаются изменения Конституции, касающиеся избирательного процесса.** В их числе:

право участвовать в выборах предоставляется гражданам, в отношении которых избрана мера пресечения – содержание под стражей;

сохраняется участие трудовых коллективов в избирательном процессе, поскольку трудовой коллектив как объединение граждан является одним из ключевых элементов политической системы;

уточнены статус и роль общественных институтов (политических партий и общественных объединений) в политической системе в целом и в выборах в отдельности.

**12. Конституционные положения предусматривают изменения в судебной системе. Среди них:**

избрание председателей и судей Конституционного и Верховного судов Всебелорусским народным собранием;

закрепление статуса Верховного Суда;

существенное повышение статуса и значения органа конституционного правосудия – **Конституционного Суда**, который помимо имеющихся полномочий будет:

проверять конституционность вопросов, выносимых на республиканский референдум;

оценивать конституционность проведения выборов Президента и Парламента;

выносить заключение о наличии фактов систематического или грубого нарушения Президентом Конституции;

рассматривать жалобы граждан на нарушения их конституционных прав и свобод, проверяя конституционность законов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие средства судебной защиты; по запросам судов до принятия ими решений проверять конституционность нормативных правовых актов, подлежащих применению при рассмотрении судами конкретных дел.

Все это в совокупности позволит обеспечить верховенство Конституции и ее прямое действие.

С учетом предлагаемых поправок текст обновленной Конституции будет содержать **156 статей**.

Таким образом, предложенные конституционные преобразования отвечают внутренним политическим, социальным и экономическим процессам, отражают потребности общества, соответствуют требованиям времени.

Благодаря Конституции в правовом поле **закрепляются столпы Белорусской модели общественного развития:**

сильное государство;

социально-ориентированная рыночная экономика;

традиционные христианские ценности.

### **Факторы, влияющие на проведение референдума**

Неблагоприятная внешнеполитическая ситуация.

Происходит глобальная перестройка мира. Окрепли Россия и Китай. США теряет свое исключительное превосходство. По миру прокатилась серия цветных революций, «взорвалась «арабская дуга». Глобальными вызовами являются цифровизация, изменение климата и многое другое, что требует от государства выработки новых решений.

Наша страна стала объектом беспрецедентного давления. Это наращивание сил НАТО у наших границ, милитаризация соседних государств, увеличение их бюджета на оборону, миграционный кризис, экономические санкции. Ведется жесткая информационная война. Задействованы все возможные средства массовой информации, интернет-ресурсы, цель которых – дезинформация, направленная на создание непривлекательного имиджа Беларуси в мире, тиражирование откровенных фейков, деструктивное воздействие на жителей страны, и особенно молодежь.

Не способствует настроениям людей и эпидемиологическая обстановка.

**Задачи, которые ставят перед собой оппоненты власти**

Дестабилизация общества, создание атмосферы недоверия к Президенту и органам власти, формирование «недееспособности», спекуляция бытовыми проблемами, которые не решаются на местах.

Дискредитация обновленной Конституции, трактовка изменений с позиции «несоответствия признакам демократии и норм права мирового сообщества», с позиции «беглых», предавших страну и попытавшихся совершить государственный переворот.

Бойкот референдума, изначальное непризнание его результатов, давление на тех, кто будет организовывать эту политическую кампанию.

Мы должны понимать, что призыв к бойкоту референдума означает фактически самоустранение из общественной политической жизни.

После событий августа 2020 года в обществе произошел подъем патриотических сил. И очень важно это сохранять. Народ почувствовал ответственность за свою страну в полном смысле этого слова. И возможность принять участие во всенародном обсуждении Конституции, а затем в референдуме – это, как раз и есть гражданский долг.

Внедрение в телеграмм-каналы и чаты для провокаций и провоцирования уличной активности, недоверия к представителям силовых структур.

Вывод людей на улицы. К чему это приводит, мы уже знаем. Это раскол общества, жестокость, прямая угроза безопасности, искалеченные судьбы.

Этой тактике, направленной на разрушение, мы должны противопоставить стремление сохранить страну, мир и независимость, обеспечить дальнейшее развитие государства с учетом требований, которые диктует время.

Да, изменения необходимы, но они должны обеспечиваться «страховочными механизмами», которыми и являются конституционные нормы!

Таким образом, новая Конституция, с одной стороны, должна заложить правовую основу развития Республики Беларусь на десятилетия вперед, с другой – создать механизмы, которые обеспечат это развития, застрахуют от «черных лебедей».

Предлагаемый для обсуждения Основной Закон сохраняет то лучшее, что наработано государством, и подкрепляется новыми нормами, позволяющими стране двигаться вперед.

В проекте обновленной Конституции сделаны акценты на интеллектуальное общество, инновационное развитие, социальную поддержку самых различных слоев общества, совершенствование системы государственного управления. Она позволит усилить определенные ветви власти, привлечь больше народное представительство к управлению обществом, и в целом - сохранить суверенитет Беларуси, придать новый импульс экономическому развитию страны, обеспечить стабильность политической и социальной системы.

## **Процесс обсуждения проекта Конституции**

[Проект изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь](#) обнародован 27 декабря на Национальном правовом интернет-портале для всенародного обсуждения.

Сбор и обобщение откликов граждан по проекту изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь, проводится Национальным центром правовой информации.

Мнения направляются по электронной почте. Могут быть переданы в местные органы власти и СМИ, на «Горячую линию» и через общественные приемные, организованные ОО «Белая Русь» во взаимодействии с другими общественными объединениями.